	<b>MACROPROCESO DE APOYO</b>	<b>CÓDIGO: ADOr001</b>
	<b>PROCESO GESTIÓN DOCUMENTAL</b>	<b>VERSIÓN: 11</b>
	<b>CARTA</b>	<b>VIGENCIA: 2024-09-02</b>
		<b>PAGINA: 1 de 7</b>

Fusagasugá, 2024-12-05

Señores:

**ASAMBLEA DE CUNDINAMARCA**

Dr. José Nicolás Gómez Medina

**GOBERNACIÓN DE CUNDINAMARCA**

Dr. Jorge Emilio Rey Ángel

Ciudad

**REF.:** Derecho de petición de información (art. 14 de la Ley 1437 de 2011)

Respetuoso saludo


**MYRIAM LUCIA SANCHEZ GUTIERREZ**, identificada como parece al pie de mi firma, en ejercicio del derecho fundamental de petición consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política y en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011 (modificado por la Ley 1755 de 2015), presento **DERECHO DE PETICIÓN DE INFORMACIÓN**.

**ANTECEDENTES**

1. El desfinanciamiento de las universidades públicas en Colombia es una crisis silenciosa que amenaza la calidad y accesibilidad de la educación superior en el país. Mientras las instituciones luchan por mantenerse operativas y ampliar su cobertura, enfrentan un desequilibrio financiero histórico que las obliga a manejar sus presupuestos con extrema dificultad.
2. Con aportes estatales que no logran seguir el ritmo de los crecientes costos operativos, las universidades se ven forzadas a recurrir cada vez más a sus propios recursos para subsistir. Esta situación no solo pone en riesgo la misión educativa de estas instituciones, sino que también plantea serias preguntas sobre el compromiso del Estado con la educación pública de calidad y el futuro de miles de jóvenes colombianos.
3. Los artículos 86 y 87 de la Ley 30 de 1992 regulan las fuentes de financiación de las universidades públicas, estableciendo que el presupuesto de estas instituciones está compuesto por aportes del presupuesto nacional destinados a funcionamiento e inversión, contribuciones de los entes territoriales y los recursos y rentas propias de cada universidad. Así lo ha reiterado la Corte Constitucional en las sentencias C-127 de 2019 y C-315 de 2021.
4. En la Sentencia C-346 de 2021, la Corte Constitucional estableció como regla jurisprudencial que la Ley del Presupuesto General de la Nación debe incluir una sección específica para las universidades públicas, diferenciada del presupuesto

Diagonal 18 No. 20-29 Fusagasugá – Cundinamarca  
Teléfono: (601) 8281483 Línea Gratuita: 018000180414  
[www.ucundinamarca.edu.co](http://www.ucundinamarca.edu.co) E-mail: [info@ucundinamarca.edu.co](mailto:info@ucundinamarca.edu.co)  
NIT: 890.680.062-2

*Documento controlado por el Sistema de Gestión de la Calidad  
Asegúrese que corresponde a la última versión consultando el Portal Institucional*

	<b>MACROPROCESO DE APOYO</b>	<b>CÓDIGO: ADOr001</b>
	<b>PROCESO GESTIÓN DOCUMENTAL</b>	<b>VERSIÓN: 11</b>
	<b>CARTA</b>	<b>VIGENCIA: 2024-09-02</b>
		<b>PAGINA: 2 de 7</b>

general. Asimismo, reconoció que la autonomía presupuestal de estas instituciones requiere que los aportes nacionales destinados a ellas tengan un manejo independiente, sin estar subordinados al Ministerio de Educación Nacional. Esta autonomía les otorga la facultad de gestionar y ejecutar sus recursos según sus prioridades institucionales, siempre en cumplimiento de sus responsabilidades constitucionales y legales.


- La parte resolutive de la Sentencia C-346 de 2021 dispuso la aplicación de dicha regla jurídica a partir de las vigencias fiscales del 1º de enero al 31 de diciembre de 2023 y siguientes:

*“Primero.- Declarar **INEXEQUIBLE** la Sección 2201 del artículo 2 de la Ley 2063 de 2020, «[p]or la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1º de enero al 31 de diciembre de 2021».*

*Segundo.- **DIFERIR** los efectos de la inexequibilidad declarada hasta que entre a regir y surtir efectos fiscales la ley que decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia 2022, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de esta sentencia. En ningún caso, los efectos del presente fallo afectarán las situaciones jurídicas consolidadas.*

*Tercero.- **DISPONER** que la regla jurídica contenida en el fundamento jurídico 159 de esta sentencia, relativa la existencia de una sección en la Ley del Presupuesto General de Rentas y Ley de Apropiaciones que corresponda al presupuesto global de las universidades públicas, solo será exigible para la elaboración y aprobación de la Ley del Presupuesto General de Rentas y Ley de Apropiaciones para las vigencias fiscales del 1º de enero al 31 de diciembre de 2023 y siguientes.”*

- En la Sentencia C-505 de 2023 la Corte Constitucional interpretó el artículo 86 de la Ley 30 de 1992 sobre los aportes de la Nación a las universidades públicas, las cuales recibirán anualmente aportes de los presupuestos nacionales y de las **entidades territoriales**, que signifiquen siempre un incremento en pesos constantes, tomando como base los presupuestos de rentas y gastos, vigentes a partir de 1993.
- Según la Corte, la base para fijar el incremento en pesos constantes de los aportes que reciban anualmente las universidades públicas debe considerar los presupuestos vigentes a partir de 1993, y no únicamente el presupuesto de ese año en particular, como lo entendían los Ministerios de Hacienda y de Educación Nacional.
- En la misma sentencia la Corte ordenó la inclusión de los rubros para gastos de inversión de las universidades que fueron creadas por una autoridad distinta al Congreso de la República. Asimismo, exhortó al Congreso de la República para que no reincidiera en desconocer lo definido por la Corte Constitucional en la sentencia C-346 de 2021, en tanto no podía marginar los gastos de inversión a las universidades del orden territorial:

	<b>MACROPROCESO DE APOYO</b>	<b>CÓDIGO: ADOr001</b>
	<b>PROCESO GESTIÓN DOCUMENTAL</b>	<b>VERSIÓN: 11</b>
	<b>CARTA</b>	<b>VIGENCIA: 2024-09-02</b>
		<b>PAGINA: 3 de 7</b>


**“PRIMERO.- DECLARAR** la inexequibilidad diferida hasta el 31 de diciembre de 2023 del último inciso del primer párrafo del artículo 77 de la Ley 2276 de 2022 y **ORDENAR** la inclusión en el Presupuesto Nacional para el año 2025 y, vigencias siguientes, de los rubros para gastos de inversión de las Universidades que fueron creadas por una autoridad distinta al Congreso de la República, acorde con los criterios mencionados en la presente sentencia.

**SEGUNDO.- EXHORTAR** al Congreso de la República para que no reincida en desconocer lo definido por la Corte Constitucional en la sentencia C-346 de 2021 y, reiterado en la presente sentencia, en el sentido de que i) ‘en el Presupuesto General de la Nación deben apropiarse recursos para gastos de funcionamiento y de inversión de todas las Universidades Públicas’ y ii) ‘el detalle del gasto para cada una de las 33 Instituciones de Educación Superior Pública del país deberá estar contenido en un anexo que formará parte del Presupuesto General de la Nación’.”

9. En sentencia del 26 de mayo de 2011, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca amparó el acceso eficiente y oportuno a los servicios públicos de educación, y reconoció la vulneración de los derechos colectivos a la moralidad administrativa, el patrimonio público al acceso al servicio público de la educación superior, en perjuicio de la Universidad de Cundinamarca y su comunidad universitaria. Esta afectación se atribuyó a la Gobernación de Cundinamarca por no asignar los recursos que correspondían a la Universidad entre los años 2000 y 2005.
10. En dicha sentencia, el Tribunal resolvió que el artículo 86 de la Ley 30 de 1992 obliga a las entidades territoriales a incluir en sus presupuestos aportes destinados a las universidades estatales, con un incremento anual en pesos constantes. La omisión de este deber amenaza directamente el derecho colectivo a la educación superior:

*“La omisión anterior, afecta no sólo el valor de las partidas del año 2000, para la Universidad mencionada, sino también el de los años subsiguientes, por el efecto acumulativo que tiene dicha omisión, en consecuencia los valores incorporados en los presupuestos a partir del año 2000 y subsiguientes, no fueron crecientes, ni constantes, y al pertenecer el gasto de educación, al gasto social, éste no pueda ser disminuido; hechos que constituye una amenaza al derecho colectivo al acceso de los servicios públicos de la educación superior prestado por la Universidad de Cundinamarca, y se ordenará al Departamento de Cundinamarca cancele a la demandante las diferencias dejadas de pagar en un plazo de cinco (5) años, con amortización inicial del 20% durante el primer año del valor de la suma total a cancelar.”*

11. Es evidente que las universidades públicas son destinatarias legítimas de asignaciones presupuestarias provenientes tanto de la Nación como de las entidades territoriales. Dichos recursos deben ser distribuidos y gestionados de forma autónoma, sin subordinación a la Rama Ejecutiva, respetando el principio de autonomía universitaria. Este enfoque garantiza que las instituciones puedan priorizar sus objetivos académicos, administrativos y financieros conforme a sus planes


	<b>MACROPROCESO DE APOYO</b>	<b>CÓDIGO: ADOr001</b>
	<b>PROCESO GESTIÓN DOCUMENTAL</b>	<b>VERSIÓN: 11</b>
	<b>CARTA</b>	<b>VIGENCIA: 2024-09-02</b>
		<b>PAGINA: 4 de 7</b>

institucionales, fortaleciendo su capacidad para responder a las demandas educativas y sociales en el marco de sus obligaciones constitucionales y legales.

12. El 27 de noviembre de 2023 la Asamblea Departamental de Cundinamarca dictó la Ordenanza No. 124 de 2023, *"Por la cual se expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y de apropiaciones del departamento de Cundinamarca para la vigencia fiscal 2024"*. De allí se evidencia que la Asamblea que le asignó recursos a la Secretaría de Educación, mas no mencionó en ningún momento a la Universidad de Cundinamarca:

SECCIÓN PRESUPUESTAL	APORTE DEL DEPARTAMENTO	RECURSOS PROPIOS	TOTAL
<b>SECRETARÍA DE EDUCACIÓN</b>	<b>1.482.318.379.827</b>	<b>0</b>	<b>1.482.318.379.827</b>
C. GASTOS DE INVERSIÓN	1.482.318.379.827		1.482.318.379.827

13. El 20 de diciembre de 2023 la Gobernación de Cundinamarca expidió el Decreto No. 341 de 2023, *"Por el cual se liquida el presupuesto general de rentas, recursos de capital y de apropiaciones del departamento de Cundinamarca para la vigencia fiscal 2024, y se dictan otras disposiciones"*. En dicho decreto, se realizó la liquidación para la educación superior, sin embargo, no se incluyó a la Universidad de Cundinamarca:

	MACROPROCESO DE APOYO				CÓDIGO: ADOr001	
	PROCESO GESTIÓN DOCUMENTAL				VERSIÓN: 11	
	CARTA				VIGENCIA: 2024-09-02	
					PAGINA: 5 de 7	


Código	Descripción	Área funcional	Programa Presupuestario (SPC+PRODUCTO)	Fondo	Producto	Código meta	Tipo de Meta	Concepto	Presupuesto Vigencia 2024
23	Inversión	5376CC	20210042505242201015	1-0100	015			PRODUCTO - Servicio de monitoreo y seguimiento a la gestión del sector educativo (Producto principal del proyecto)	15.000.000
			02					PROGRAMA - CALIDAD Y FOMENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR	45.922.758.178
						036	Producto	META PRODUCTO - Mantener la prestación del servicio de educación superior de la entidad educativa pública estatal del nivel territorial.	44.922.758.178
			2021004250351					PROYECTO - Generación de estrategias y oportunidades para potenciar el acceso y permanencia a la educación superior de los jóvenes del departamento de Cundinamarca.	44.922.758.178
23	Inversión	5036CC	20210042503512202030	3-0220	030			PRODUCTO - Servicio de apoyo financiero a las Instituciones de Educación Superior	7.002.496.000
23	Inversión	5036CC	20210042503512202030	3-7120	030			PRODUCTO - Servicio de apoyo financiero a las Instituciones de Educación Superior	16.196.238.178
23	Inversión	5036CC	20210042503512202030	3-7220	030			PRODUCTO - Servicio de apoyo financiero a las Instituciones de Educación Superior	18.617.200.000
23	Inversión	5036CC	20210042503512202030	3-7420	030			PRODUCTO - Servicio de apoyo financiero a las Instituciones de Educación Superior	296.596.000
23	Inversión	5036CC	20210042503512202030	3-7450	030			PRODUCTO - Servicio de apoyo financiero a las Instituciones de Educación Superior	41.560.000
23	Inversión	5036CC	20210042503512202030	3-7520	030			PRODUCTO - Servicio de apoyo financiero a las Instituciones de Educación Superior	934.408.000
23	Inversión	5036CC	20210042503512202030	3-7620	030			PRODUCTO - Servicio de apoyo financiero a las Instituciones de Educación Superior	1.834.260.000
						114	Producto	META PRODUCTO - Otorgar 20.000 beneficios de acceso y permanencia para la educación superior.	1.000.000.000
			2021004250351					PROYECTO - Generación de estrategias y oportunidades para potenciar el acceso y permanencia a la educación superior de los jóvenes del departamento de Cundinamarca.	1.000.000.000
23	Inversión	5114CC	20210042503512202007	3-7120	007			PRODUCTO - Servicio de apoyo financiero para el acceso a la educación superior o terciaria	1.000.000.000
TOTAL GASTOS DE INVERSIÓN SECRETARÍA DE EDUCACIÓN									1.482.318.379.827

14. De las órdenes jurisprudenciales citadas y lo dispuesto en los artículos 86 y 87 de la Ley 30 de 1992, se deriva que la Gobernación y la Asamblea Departamental de Cundinamarca estaban obligadas a incluir, en el Decreto de liquidación del presupuesto del Departamento para la vigencia 2024 y en la Ordenanza que aprueba el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones para ese mismo año, la asignación correspondiente a la Universidad de Cundinamarca de forma

Diagonal 18 No. 20-29 Fusagasugá – Cundinamarca  
Teléfono: (601) 8281483 Línea Gratuita: 018000180414  
[www.ucundinamarca.edu.co](http://www.ucundinamarca.edu.co) E-mail: [info@ucundinamarca.edu.co](mailto:info@ucundinamarca.edu.co)  
NIT: 890.680.062-2

Documento controlado por el Sistema de Gestión de la Calidad  
Asegúrese que corresponde a la última versión consultando el Portal Institucional




	<b>MACROPROCESO DE APOYO</b>	<b>CÓDIGO: ADOr001</b>
	<b>PROCESO GESTIÓN DOCUMENTAL</b>	<b>VERSIÓN: 11</b>
	<b>CARTA</b>	<b>VIGENCIA: 2024-09-02</b>
		<b>PAGINA: 6 de 7</b>

autónoma e independiente de la Rama Ejecutiva. Sin embargo, dicha obligación fue incumplida.

15. Omitir la asignación presupuestal constituye una vulneración a la autonomía de la Universidad de Cundinamarca, toda vez que los recursos, al no ser asignados y apropiados, no se integran al presupuesto universitario. En ausencia de estos, no es posible garantizar el ejercicio pleno de la autonomía institucional consagrada en el artículo 69 de la Constitución, lo que menoscaba gravemente el derecho fundamental a la financiación institucional reconocido en el artículo 67 Superior y, con ello, el derecho a la educación que asiste a los ciudadanos colombianos conforme al mismo precepto.
16. Este incumplimiento también vulnera directamente las órdenes jurisprudenciales relativas a la asignación presupuestal, impactando gravemente la capacidad de la Universidad de Cundinamarca para cumplir sus funciones esenciales y desarrollar su misión educativa y social.
17. La reiterada desobediencia a sentencias judiciales quebranta múltiples principios fundamentales. Daña la confianza legítima, debilita la seguridad jurídica, compromete la fuerza vinculante de la cosa juzgada y transgrede el principio de buena fe. La obligatoriedad de las decisiones judiciales no puede quedar sujeta a la discrecionalidad de quienes están obligados a cumplirlas.
18. La reincidencia en ignorar los mandatos judiciales socava no solo la eficacia de las decisiones de los jueces, sino también la legitimidad del orden jurídico, con graves repercusiones sobre los derechos fundamentales de los ciudadanos, quienes soportan las consecuencias de estas conductas reiteradamente censuradas.

## PETICIONES

1. **ORDÉNESE** la inclusión de una asignación presupuestal autónoma, específica e independiente para la Universidad de Cundinamarca en el Decreto de liquidación del presupuesto del Departamento para la vigencia 2025 y en la Ordenanza que expide el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones del 2025 y actualícese a valor presente y aplíquese el incremento correspondiente al Índice de Precios al Consumidor (IPC), conforme a lo establecido en el artículo 86 de la Ley 30 de 1992 y las reglas jurisprudenciales aplicables.
2. **DÉ CUMPLIMIENTO** pleno de las órdenes contenidas en las sentencias C-346 de 2021, C-505 de 2023 y la sentencia popular del 26 de mayo de 2011 emitida por la Sección Primera del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, con radicado 2005-001521-02, adoptando las medidas administrativas y presupuestales necesarias para su implementación inmediata, especialmente, para el presupuesto general de rentas, recursos de capital y apropiaciones del 2025.

	<b>MACROPROCESO DE APOYO</b>	<b>CÓDIGO: ADOr001</b>
	<b>PROCESO GESTIÓN DOCUMENTAL</b>	<b>VERSIÓN: 11</b>
	<b>CARTA</b>	<b>VIGENCIA: 2024-09-02</b>
		<b>PAGINA: 7 de 7</b>

3. **EXPLICAR** los criterios, variables y parámetros utilizados por la Asamblea Departamental y la Gobernación de Cundinamarca para determinar la asignación y transferencia de recursos destinados a la educación superior en el territorio. Asimismo, justifiquen las razones por las cuales no se incluyó a la Universidad de Cundinamarca dentro de dichas asignaciones, a pesar de las disposiciones legales y jurisprudenciales que lo exigen.

## NOTIFICACIONES

Recibo notificaciones en Diagonal 18 No. 20-29, de Fusagasugá. También en los correos electrónicos: [msanchez@ucundinamarca.edu.co](mailto:msanchez@ucundinamarca.edu.co) y [oficinajuridicaaunclic@ucundinamarca.edu.co](mailto:oficinajuridicaaunclic@ucundinamarca.edu.co)

Atentamente,

**MYRIAM LUCIA SANCHEZ GUTIERREZ**  
C.C. 35.477.365

Vbo. Laura Nathaly Ortiz Becerra  
Directora Jurídica



Código Serie Documental (Ver Tabla de Retención Documental).